

Исх. № 277 - КК
20 ноября 2014 г.

Министру промышленности и
торговли Российской Федерации

Д.В. МАНТУРОВУ

Уважаемый Денис Валентинович!

В связи с истечением 15.02.2015 года переходных положений, предусмотренных Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"» (далее – Решение), члены Ассоциации Компаний Розничной Торговли выражают серьезную озабоченность в связи с отсутствием в Российской Федерации единообразных разъяснений по форме оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции, вырабатываемой предприятиями розничной торговли.

Согласно статье 3 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – Технический регламент), объектами Технического регламента является пищевая продукция и связанные с требованиями к пищевой продукции процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации. Из числа объектов Технического регламента исключена небольшая часть пищевой продукции, в частности, производимой гражданами в домашних условиях, в личных подсобных хозяйствах или гражданами, занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, и процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и утилизации пищевой продукции, предназначенной только для личного потребления, и не предназначенной для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза, выращивание сельскохозяйственных культур и продуктивных животных в естественных условиях. Техническим регламентом предусмотрены особенности оценки (подтверждения) соответствия, маркировки Единым знаком обращения в зависимости от того, является ли пищевая продукция пищевой продукцией общественного питания.

Например, статьей 21 Технического регламента предусмотрено, что оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, а также процессов реализации указанной пищевой продукции проводится в форме государственного надзора (контроля) за соблюдением требований к пищевой продукции, установленных настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Кроме того, для отдельных групп пищевой продукции общественного питания Техническим регламентом предусмотрены значения показателей безопасности, отличные от значений тех же показателей для пищевой продукции, не являющейся продукцией общественного питания. Вступившими в силу техническими регламентами на отдельные виды пищевой продукции также предусмотрены особенности применительно к продукции общественного питания и (или) пищевой продукции предприятий питания. При этом Технический регламент не содержит определений понятий «продукция общественного питания», «предприятия питания». Указанные понятия, виды (типы) предприятий питания определены в национальных стандартах ГОСТ Р 50647-2010 и ГОСТ 31985-2013. Цеха предприятий торговли, функционирующие в составе предприятий торговли и реализующие продукцию по месту производства и вне предприятия, данными национальными стандартами отнесены к предприятиям питания (общественного питания). Торговые объекты (магазины) предприятий розничной торговли имеют производственные помещения (цеха), которые изготавливают пищевую продукцию, включающую хлебобулочные изделия, полуфабрикаты, салаты, кулинарные и кондитерские изделия с последующей реализацией такой продукции магазином при оказании услуги розничной торговли.

Таким образом, указанная пищевая продукция является объектом Технического регламента. В то же время данная продукция имеет короткие сроки годности, производится «ручным» способом в широком ассортименте небольшими партиями по заявкам потребителей, то есть, по сути, имеет признаки продукции общественного питания. Согласно разъяснениям Минпромторга России, Росстандарта, указанная пищевая продукция ранее, до вступления в силу Технического регламента, не подлежала обязательному подтверждению соответствия. В настоящее время при

осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении цехов применяются санитарно-эпидемиологические требования к предприятиям общественного питания.

Исходя из изложенного, просим Вас разъяснить:

1. Может ли быть отнесена продукция, вырабатываемая цехами предприятий розничной торговли и реализуемая ими при оказании услуг розничной торговли, к пищевой продукции предприятий питания (общественного питания) для целей применения Технического регламента?

2. В какой форме должна производиться оценка (подтверждение) соответствия такой пищевой продукции, а также процессов ее реализации?

3. В какой форме должна проводиться оценка процессов производства такой продукции?

Особую важность для предприятий розничной торговли эти вопросы приобретают в связи с тем, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2013 № 745 государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" уполномочены осуществлять более 90 федеральных и независимых от них региональных органов.

Приложение: на 3 л.

С уважением,

Исполнительный директор



А.Н. Карпов



**Министерство
промышленности и торговли
Российской Федерации
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Директору
ООО «Алина»

Департамент государственного
регулирования внутренней торговли

И.Н. Бамбуровой

Китайгородский проезд, д. 7,
г. Москва, 109074

443011 г. Самара,
ул. Гастелло д. 35 кв. 29

Телефон: (495) 632-85-50

27.03.2009. № 08-463
На № _____

Департамент государственного регулирования внутренней торговли Минпромторга России в рамках своей компетенции рассмотрел коллективное обращение руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания, по вопросу реализации продукции предприятий общественного питания в магазинах розничной торговли и сообщает.

Организация деятельности кулинарных цехов по производству полуфабрикатов и кулинарных изделий должно осуществляться при наличии соответствующего разрешения органов Роспотребнадзора на производство продукции.

При этом необходимо учитывать, что полуфабрикаты и кулинарные изделия изготавливаются только из сырья, соответствие которого подтверждается наличием сертификата соответствия или декларации о соответствии изготовителя.

В связи с тем, что продукция выпускается в ограниченных объемах (маленькими партиями) и реализуется при наличии санэпидзаклучений и сертификатов на услуги общественного питания, в том числе на услугу по изготовлению кулинарной продукции (код по ОКУН 122200), с приложениями к сертификату, в которых обозначается конкретный ассортимент продукции и наименования Технических условий, Департамент полагает возможным подтверждение соответствия продукции проводить по правилам подтверждения соответствия продукции общественного питания.

Одновременно с этим информируем о том, что согласно статье 2 главы 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

В связи с вышеперечисленным разработку и внедрение Технического регламента на услуги общественного питания полагает не целесообразным.

Одновременно Департамент считает должным сообщить, что вопросы сферы технического регулирования отнесены к компетенции Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Директор Департамента
государственного регулирования
внутренней торговли



О.Ю. Сазано



Дзяржаўны камітэт
па стандартызацыі
Рэспублікі Беларусь
(Дзяржстандарт)

Старавіленскі тракт, 93, 220053, г. Мінск
Тэл. (017) 233-52-13 факс (017) 233-25-88,
Эл. пошта: belst@anitex.by

Государственный комитет
по стандартизации
Республики Беларусь
(Госстандарт)

Старовиленский тракт, 93, 220053, г. Минск
Тел. (017) 233-52-13, факс (017) 233-25-88,
Эл. почта: belst@anitex.by

МОСБ.ОРЧ № 04-08/1136 Органы по сертификации
пищевой продукции

О продукции
общественного питания

Для руководства в работе в целях определения формы оценки
(подтверждения) соответствия пищевой продукции общественного
питания направляем письмо Министерства торговли Республики Беларусь
от 17.06.2014 № 02-14/155к.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Первый заместитель
Председателя комитета

В.Л.Гуревич



Исх. № 276 - КК
20 ноября 2014 г.

Министру промышленности и
торговли Российской Федерации

Д.В. МАНТУРОВУ

Уважаемый Денис Валентинович!

В связи с завершением 15.02.2015 г. периода государственной регистрации отдельных групп пищевой продукции, предусмотренного пунктом 3.5 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции» (далее – Решение), Ассоциация Компаний Розничной Торговли выражает озабоченность в связи с отсутствием в Российской Федерации единообразных разъяснений по вопросу применения данного пункта.

Согласно пункту 3.5 Решения, государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 24 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – Технический регламент), до 15.02. 2015 года подлежит, в том числе, природная столовая минеральная вода; бутилированная питьевая вода, расфасованная в емкости; тонизирующие напитки; пищевые добавки. При этом оценка (подтверждение) соответствия в форме государственной регистрация для указанных групп пищевой продукции после 15.02.2015 года сохраняется в Техническом регламенте только для минеральной природной воды. Каких-либо переходных положений, регламентирующих условия и сроки производства, выпуска в обращение и дальнейшего обращения данной пищевой продукции (за исключением природной минеральной воды), форму оценки (подтверждения) соответствия такой продукции после 15.02.2014 года, возможность досрочного оформления и регистрации документов об оценке (подтверждении) соответствия, Решение и Технический регламент не содержит.

Исходя из изложенного, просим Вас разъяснить:

1. В какой форме должна проводиться оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции, указанной в п.3.5 Решения (за исключением природной минеральной воды), после 15.02.2015 года?
2. Требуется ли и в каких случаях переоформление свидетельств о регистрации на иные документы об оценке (подтверждении) соответствия на пищевую продукцию, указанную в п.3.5 Решения (за исключением природной минеральной воды), после 15.02.2015 года?
3. В течение какого срока возможно производство пищевой продукции, указанной в п.3.5 Решения (за исключением природной минеральной воды), по свидетельствам о регистрации, выданным до 15.02.2015 года? В течение какого срока возможно обращение такой пищевой продукции?

4. Возможно ли оформление заявителями и последующая регистрация деклараций о соответствии на пищевую продукцию, указанную в п.3.5 Решения (за исключением природной минеральной воды), в период до 15.02.2015 года?

Особую важность для предприятий розничной торговли эти вопросы приобретают в связи с тем, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2013 № 745 государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" уполномочена осуществлять не только Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, но и иные независимые федеральные органы исполнительной власти, а также их территориальные подразделения, в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Кроме того, отсутствие единого подхода в части применения пункта 3.5 Решения, может привести к негативным последствиям для всех участников потребительского рынка после 15.02.2015.

С уважением,

Исполнительный директор



А.Н. Карпов

Исх. № 275 - КК
20 ноября 2014 г.

**Министру промышленности и
торговли Российской Федерации**

Д.В. МАНТУРОВУ

Уважаемый Денис Валентинович!

В связи с завершением 15.02.2015 г. переходных положений, предусмотренных пунктами 3.1-3.3 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции» (далее – Решение), Ассоциация Компаний Розничной Торговли выражает серьезную озабоченность в связи с отсутствием в Российской Федерации единообразных разъяснений по вопросу их применения.

Условиями применения переходных положений в отношении производства и выпуска в обращение пищевой продукции согласно Решению являются:

- 1) наличие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции, выданных или принятых до дня вступления в силу Технического регламента, т.е. до 01.07.2013 года;
- 2) факт производства и (одновременно) выпуска в обращение пищевой продукции до 15.02.2015 года в соответствии с ранее установленными обязательными требованиями.

По сути, если оба эти условия выполнены, то пищевая продукция может находиться в обращении до истечения срока ее годности.

При этом в определении понятий «выпуск в обращение» в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и в приложении 9 Договора о Евразийском экономическом союзе, вступающем в силу с 01.01.2015 года, имеются существенные различия, которые могут привести к неоднозначному толкованию и применению установленных правил и норм.

Исходя из изложенного, просим Вас разъяснить:

1. Каким образом предприятию розничной торговли (приобретателю) можно установить факт выпуска пищевой продукции в обращение до 15.02.2015 года (по дате оформления товарной накладной или иным способом)? Какое определение понятия «выпуск в обращение» будет применяться в Российской Федерации после вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе?

2. Для некоторой продукции в Российской Федерации ранее допускалось указание даты изготовления в формате «месяц, год» (для молочных консервов согласно ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», для чая, кофе согласно ГОСТ Р 51074-2003) или в формате «год» (для сахара согласно ГОСТ Р 51074-2003). Как установить в этом случае факт производства до 15.02.2015 года?

3. На предприятия розничной торговли пищевая продукция может поступить после 15.02.2015 года (например, 20.02.2015) в сопровождении ранее действующих документов как напрямую от изготовителя/импортера, так и от поставщика. При этом в обоих случаях продукция будет произведена до 15.02.2015 года. Будет ли в первом случае такая передача расценена как выпуск в обращение, поскольку передача происходит от изготовителя/импортера?

4. Обращение продукции, произведенной и выпущенной в обращение до 15.02.2015 года и одновременно имеющей документы об оценке (подтверждении) соответствия, возможно до истечения срока годности. Но ранее срок годности устанавливался не для всей пищевой продукции (например, для кофе, уксуса, натуральных пищевкусовых продуктов и сухих приправ, ароматизаторов и пищевых добавок, меда, муки, крупы мог быть установлен только срок хранения). До какого срока может находиться в обращении такая продукция?

Особую важность для предприятий розничной торговли эти вопросы приобретают в связи с тем, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2013 № 745 государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" уполномочены осуществлять более 90 федеральных и независимых от них региональных органов.

Кроме того, отсутствие единого подхода в части применения переходных положений года может привести к негативным последствиям для всех участников потребительского рынка после 15.02.2015 г.

С уважением,

Исполнительный директор



А.Н. Карпов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074

Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87

Факс (495) 632-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

13.01.2015 г. № 10-12

На № _____ от _____

Исполнительному директору
Ассоциации Компаний Розничной Торговли

А.Н. Карпову

119361, г. Москва, ул. Большая Очаковская,
д. 47 «А», стр. 1

Уважаемый Андрей Николаевич!

Департамент государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений Минпромторга России рассмотрел Ваши письма от 20 ноября 2014 г. № 275-КК, № 276-КК, № 277-КК по вопросу разъяснения положений Решения Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – Решение) и технического регламента Таможенного «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (далее – технический регламент) и сообщает.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор), который ратифицирован Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ и вступил в силу 1 января 2015 г., составляет основу законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 9 (Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза) к Договору выпуск продукции в обращение – поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Евразийского экономического союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.

С учетом положений пунктов 3.2 и 3.3 Решения выпуск продукции в обращение в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства – члена Таможенного союза, после окончания переходного периода (15 февраля 2015 г.) не допускается.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) принят в 2011 г. и срок переходного периода, установленный Решением, достаточен для адаптации производства к требованиям указанного технического регламента.

До 15 февраля 2015 года пищевая продукция, указанная в пункте 3.5 Решения, подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 24 технического регламента.

Таким образом, после 15 февраля 2015 года пищевая продукция, указанная в пункте 3.5 Решения, подлежит декларированию соответствия, в случае если данная продукция не является специализированной пищевой продукцией и (или) пищевой продукцией нового вида.

Исходя из положений Решения и технического регламента, до окончания переходного периода не исключается возможность принятия декларации о соответствии обязательным требованиям, установленным данным техническим регламентом на продукцию, указанную в пункте 3.5 Решения, при условии ее выпуска в обращение после 15 февраля 2015 г. с учетом пунктов 3.3 и 3.5 Решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 21 технического регламента оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции непромышленного изготовления и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, а также процессов реализации указанной пищевой продукции проводится в форме государственного надзора (контроля) за соблюдением требований к пищевой продукции, установленных данным техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности к услугам относятся:

деятельность ресторанов и кафе по изготовлению, реализации и организации потребления на месте кулинарной продукции, реализацию кулинарной продукции ресторанами и кафе вне предприятия (раздел 55.3);

деятельность предприятий общественного питания и индивидуальных предпринимателей по производству продукции общественного питания, ее доставке и организации потребления различными контингентами населения, поставка кулинарной продукции по заказам потребителей на рабочие места, транспортные предприятия в пути следования пассажирского сухопутного, воздушного, водного транспорта, на дом, обслуживание банкетов, свадеб, приемов и др. (раздел 55.5).

Таким образом, пищевая продукция, изготавливаемая предприятиями питания или в кулинарных цехах и реализуемая или потребителю в рамках оказания услуги непосредственно в предприятии питания или вне его, подлежит оценке (подтверждению) соответствия в форме государственного надзора (контроля).

Положения части 4.6 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) устанавливают общие требования к указанию в маркировке даты изготовления пищевой продукции.

Следует отметить, что технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) не распространяется на пищевую продукцию, производство которой осуществляется организациями общественного питания в процессе оказания услуг общественного питания для потребления на месте производства, а также на пищевую продукцию, производство которой осуществляется физическими лицами в личных подсобных хозяйствах не для целей осуществления предпринимательской деятельности.

С уважением,

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
технического регулирования
и обеспечения единства измерений



М.М. Копкина

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	
Копия электронного документа, подписанного электронной подписью	
ВЕРНО	
Департамент государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений	
Должность: <u>зам. дир. - тех. регул.</u>	
Ф.И.О. <u>Иванова И.Н.</u>	
Дата <u>26.05.15</u>	Подпись: <u>[подпись]</u>